

STATS  
RAPIDES

# L'emploi dans la fonction publique au 31 décembre 2011 (premiers résultats)

En partenariat avec :



Légère baisse de l'emploi dans la fonction publique  
entre 2010 et 2011

STATISTIQUES ET  
RECHERCHE SUR LA  
FONCTION PUBLIQUE

**Avertissement** : Ce document s'appuie sur des données provisoires qui sont susceptibles d'être révisées.

**Fin 2011, la fonction publique emploie 5,4 millions d'agents, hors bénéficiaires de contrats aidés. L'effectif de la fonction publique, y compris contrats aidés, s'établit à 5,5 millions d'agents.**

Dans l'ensemble de la fonction publique, les effectifs salariés, y compris contrats aidés, diminuent de 0,5 % (à périmètre constant) entre fin 2010 et fin 2011 (soit 29 100 agents en un an). Hors contrats aidés, la baisse s'établit à 0,4 % (- 21 200 agents). Cette baisse intervient après une relative stabilité l'année précédente.

Au total, dans la fonction publique, le volume de travail annuel en équivalent temps plein est stable entre 2010 et 2011 (5,2 millions, y compris contrats aidés).

Sur un an, l'emploi recule dans la fonction publique de l'État (- 2,0 % y compris contrats aidés, - 2,4 % hors contrats aidés). Il est en baisse dans les ministères (- 3,1 % y compris contrats aidés) et en hausse dans les établissements publics (+ 2,9 % y compris contrats aidés, + 1,2 % hors contrats aidés), du fait notamment des transferts d'effectifs du ministère de l'Enseignement supérieur et de la recherche vers les universités devenues progressivement autonomes.

L'effectif de la fonction publique territoriale progresse (+ 0,3 % y compris contrats aidés, + 1,1 % hors contrats aidés) aussi bien dans les régions et départements (+ 0,5 % y compris contrats aidés) que dans le secteur communal (+ 0,2 % y compris contrats aidés, + 1,2 % hors contrats aidés).

La hausse est plus marquée dans la fonction publique hospitalière (+ 1,3 % y compris contrats aidés, + 1,7 % hors contrats aidés), avec une progression plus importante dans les établissements médico-sociaux que dans les hôpitaux (respectivement + 2,1 % et + 1,2 % y compris contrats aidés).

**1 Effectifs par versant de la fonction publique**

|  |                            | <i>(niveaux en milliers)</i> |             |             |
|--|----------------------------|------------------------------|-------------|-------------|
|  |                            | Évolution (%) <sup>(1)</sup> |             |             |
|  |                            | 2011                         | 09-10       | 10-11       |
| <b>Effectifs au 31 décembre</b> <sup>(2)</sup>                   |                            |                              |             |             |
| Fonction publique de l'État                                      | <b>Ensemble,</b>           |                              |             |             |
|  | <b>hors contrats aidés</b> | <b>2 398,7</b>               | <b>-1,0</b> | <b>-2,4</b> |
|  | <i>yc contrats aidés</i>   | <i>2 466,2</i>               | <i>-0,9</i> | <i>-2,0</i> |
| Fonction publique territoriale                                   | <b>Ensemble,</b>           |                              |             |             |
|  | <b>hors contrats aidés</b> | <b>1 830,4</b>               | <b>0,2</b>  | <b>1,1</b>  |
|  | <i>yc contrats aidés</i>   | <i>1 881,5</i>               | <i>1,0</i>  | <i>0,3</i>  |
| Fonction publique hospitalière                                   | <b>Ensemble,</b>           |                              |             |             |
|  | <b>hors contrats aidés</b> | <b>1 129,4</b>               | <b>1,3</b>  | <b>1,7</b>  |
|  | <i>yc contrats aidés</i>   | <i>1 145,2</i>               | <i>1,1</i>  | <i>1,3</i>  |
| Fonction publique  | <b>Ensemble,</b>           |                              |             |             |
|  | <b>hors contrats aidés</b> | <b>5 358,5</b>               | <b>-0,1</b> | <b>-0,4</b> |
|  | <i>yc contrats aidés</i>   | <i>5 493,0</i>               | <i>0,2</i>  | <i>-0,5</i> |
| <b>Volume de travail en équivalent temp plein</b> <sup>(3)</sup> |                            |                              |             |             |
| <b>Ensemble</b>  | <b>Ensemble,</b>           |                              |             |             |
|  | <b>hors contrats aidés</b> | <b>5 067,9</b>               | <b>-</b>    | <b>-0,1</b> |
|  | <i>yc contrats aidés</i>   | <i>5 169,3</i>               | <i>-</i>    | <i>-0,2</i> |

Source : Insee, SIASP.  
Champ : France.

(1) Évolutions à périmètre de la fonction publique constant.  
(2) postes principaux finaux au 31 décembre.  
(3) tout poste actif dans l'année.

**2 Effectifs par versant de la fonction publique et par type d'employeur**

|   |  | <i>(niveaux en milliers)</i> |                                       |                     |
|---|--|------------------------------|---------------------------------------|---------------------|
|   |  | Effectifs 2011               | Évolution sur 1 an (%) <sup>(1)</sup> |                     |
|   |  | yc contrats aidés            | yc contrats aidés                     | hors contrats aidés |
| <b>Fonction publique de l'État</b>      |  |                              |                                       |                     |
| Ministères                              |  | 1 969,0                      | -3,1                                  | -3,2                |
| Étab. publics à caractère administratif |  | 497,2                        | 2,9                                   | 1,2                 |
| <b>Fonction publique territoriale</b>   |  |                              |                                       |                     |
| Régions et départements                 |  | 443,3                        | 0,5                                   | 0,5                 |
| Secteur communal <sup>(2)</sup>         |  | 1 438,2                      | 0,2                                   | 1,2                 |
| <b>Fonction publique hospitalière</b>   |  |                              |                                       |                     |
| Hôpitaux                                |  | 1 031,4                      | 1,2                                   | 1,6                 |
| Étab. médico-sociaux <sup>(3)</sup>     |  | 113,8                        | 2,1                                   | 2,8                 |

Source : Insee, SIASP.

Champ : postes principaux finaux au 31 décembre.

(1) Evolutions à périmètre de la fonction publique constant.  
(2) y compris les OPHLM, caisses de crédit municipal, régies et EPA locaux.  
(3) y compris les établissements d'hébergement pour personnes âgées.

**Pour en savoir plus :**

Le système d'information sur les agents des services publics (SIASP) produit par l'Insee à partir de l'exercice 2009, recense les données sur l'emploi et les rémunérations des agents des trois versants de la fonction publique. Il est alimenté par les fichiers mensuels de paie de l'État pour la majorité des agents relevant de la fonction publique de l'État (FPE) et par les déclarations annuelles de données sociales (DADS) pour ceux relevant de la fonction publique territoriale (FPT) et de la fonction publique hospitalière (FPH) ainsi que pour une partie de la FPE.

Le système SIASP décrit pour chaque agent la nature de l'emploi, les dates de début et de fin de période de paie, le nombre d'heures salariées, la condition d'emploi (temps complet, temps partiel), le montant des rémunérations versées, etc. Il intègre des concepts et variables caractéristiques de la fonction publique, liés notamment au statut de l'agent ou à son mode de rémunération (grade, échelon, indice, etc.).

Il vise à assurer une cohérence maximale en matière de conditions d'emploi et de revenus entre les salariés des trois versants de la fonction publique et met en œuvre des concepts comparables à ceux retenus pour le champ salarié du secteur privé. Reposant sur des données individuelles, il permet notamment de traiter de la multi-activité et d'alimenter le panel tous salariés.

Ce nouveau système d'information se substitue aux données issues des enquêtes déclaratives auprès des employeurs anciennement mobilisées (enquête Colter auprès des établissements de la FPT, enquêtes SAE et EHPA de la Drees pour leur partie sur le personnel).

Le périmètre de la fonction publique renvoie aux personnes morales et organismes soumis au droit administratif dans lequel le recrutement se fait sur la base du droit public. Le tracé de chacun des versants (FPE, FPT et FPH) s'appuie essentiellement sur la catégorie juridique de l'employeur. Les définitions, concepts et périmètres relatifs aux agents des trois versants de la fonction publique sont précisés dans la rubrique Définitions et méthodes de « Statistiques » sur [fonction-publique.gouv.fr/statistiques-7](http://www.fonction-publique.gouv.fr/statistiques-7) et dans la rubrique SIASP de « Sources et Méthodes » sur [insee.fr \(http://www.insee.fr/fr/methodes/default.asp?page=sources/sou-systeme-info-agent-service-pub-siasp.htm\)](http://www.insee.fr/fr/methodes/default.asp?page=sources/sou-systeme-info-agent-service-pub-siasp.htm).

**Définitions :**

Le poste **principal final au 31 décembre** d'un agent est le poste actif non annexe qu'il occupe à cette date (ou le plus rémunérateur s'il en occupe plusieurs). Un poste est actif s'il donne lieu à une rémunération d'activité, et **non annexe** si le volume de travail et le niveau de rémunération associés sont suffisants (<http://www.insee.fr/fr/methodes/default.asp?page=definitions/poste-de-travail.htm>).

**L'équivalent temps plein (EQTP)** mesure le volume de travail en termes de nombre d'heures. Un agent travaillant à temps plein sur un temps complet comptera pour 1, les autres compteront au prorata de leur temps de travail par rapport à un temps complet.

Un contrat aidé est un contrat de travail dérogatoire au droit commun, pour lequel l'employeur bénéficie d'aides, qui peuvent prendre la forme de subventions à l'embauche, d'exonérations de certaines cotisations sociales, d'aides à la formation (<http://www.insee.fr/fr/methodes/default.asp?page=definitions/contrat-aide.htm>).

Les données définitives 2010 sont disponibles :

- Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, édition 2012 <http://www.fonction-publique.gouv.fr/publicationsμ/rapport-annuel-0>
- Chiffres clés 2010 [http://www.insee.fr/fr/themes/theme.asp?theme=3&sous\\_theme=4&type=2&nivgeo=0&submit=Ok](http://www.insee.fr/fr/themes/theme.asp?theme=3&sous_theme=4&type=2&nivgeo=0&submit=Ok)
- Insee Première [http://www.insee.fr/fr/themes/document.asp?reg\\_id=0&ref\\_id=ip1442](http://www.insee.fr/fr/themes/document.asp?reg_id=0&ref_id=ip1442)

Prochaine publication : décembre 2013



Ce *Stats Rapides* présente, en une page synthétique, une estimation provisoire de l'emploi dans la fonction publique au 31 décembre 2011 et de son évolution.

Cette publication, réalisée en collaboration avec l'Insee qui publie à la même date ces résultats sous le titre *Informations Rapides*, résulte de la mise en place du système d'information sur les agents des services publics (SIASP). Cette source rend désormais possible un suivi homogène et sans double compte de l'emploi et des salaires dans les trois versants de la fonction publique (fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière).

Au cours du trimestre suivant, un *Insee Première* présentera de manière plus détaillée les données définitives de l'emploi dans la fonction publique en 2011.

A partir des résultats de 2012, une *Stats Rapides* sera publiée en fin d'année N+1 pour les données relatives à l'année N.

Directeur de la publication :

**Jean-François Verdier**

Rédactrice en chef :

**Christine Gonzalez-Demichel**

Chargé de publications statistiques :

**Jose-Antoine Cilleros**

## RAPPORT ANNUEL

Le Rapport annuel sur l'état de la fonction publique présente, dans la partie « Politiques et pratiques de ressources humaines », les grands axes de gestion des ressources humaines et, dans la partie statistique « Faits et chiffres », un bilan social de la fonction publique, dont sont issues les brochures « Chiffres-clés » et « Tableau de synthèse ».

## OUTILS DE LA GRH

Destinée en priorité aux gestionnaires des ressources humaines, cette collection regroupe de nombreux outils d'aide au pilotage utilisés au quotidien par les services RH. Le Répertoire interministériel des métiers de l'État (Rime), le Dictionnaire des compétences, des guides ponctuels, le kit « Démarches, outils et acteurs de la mobilité » à titre d'exemples, en font ainsi partie.

## POLITIQUES D'EMPLOI PUBLIC

Les publications regroupées au sein de cette collection traitent tous les thèmes rattachés à la gestion prévisionnelle des ressources humaines, de la gestion des connaissances à celles des compétences. Elle propose également les protocoles d'accord issus des négociations avec les organisations syndicales représentatives de la fonction publique.

ISBN : 978-2-11-099041-9 • ISSN : en cours  
Stats rapides n°1

Département des études et des statistiques  
139, rue de Bercy - 75572 Paris Cedex 12

## LES ESSENTIELS

Cette collection - destinée à un large public - rassemble sous forme de fiches ou de livrets pédagogiques, les informations concernant le recrutement, les concours, les carrières, la formation et, au sens large, tous les aspects du parcours professionnel des agents de la fonction publique

## STATISTIQUES ET RECHERCHE SUR LA FP

Cette collection est déclinée en quatre sous-collections, destinées aux décideurs, gestionnaires, statisticiens et chercheurs : « *Stats rapides* » présente des indicateurs et premiers résultats ; « *Point Stat* » livre une analyse synthétique des résultats d'enquêtes et d'études statistiques en quelques pages ; « *Documents et méthodes* » propose des points d'étape sur des travaux de recherche et de méthodologie ; « *Études, recherche et débats* » présente des analyses approfondies, aussi bien quantitatives que qualitatives.

## REPÈRES DGAFP

Cette collection regroupe tous les documents, à usage interne ou externe, qui présentent et visent à faire connaître la DGAFP et ses missions.