

RAPPORTS

Secrétariat Général

*Direction des ressources
humaines*

*Sous-direction des
politiques sociales de la
prévention et des
pensions*

*Bureau des prestations
d'action sociale*

Juin 2016

Bilan des C.I.L (crédits d'initiative locale) Action sociale collective 2015

Ministère de l'Environnement, de l'énergie et de la mer
Ministère du Logement et de l'habitat durable

SG/DRH/PSPP2 - Bureau des prestations d'action sociale

Historique des versions du document

Version	Date	Commentaire
MPP	Juin 2016	
GR	Sept. 2016	

Affaire suivie par

Muriel PINTO-PEYR – SG/DRH/PSPP2
<i>Tél. : 01 40 81 66 68</i>
<i>Courriel : muriel.pinto-peyr@developpement-durable.gouv.fr</i>

Rédacteur

Muriel **PINTO-PEYR**

Relecteur

Françoise **RESTOIN-MORABIA** – SG/DRH/PSPP2
Guy **ROBIN** – SG/DRH/PSPP2

Référence(s) intranet

<http://intra.rh.sg.i2/la-gestion-des-crédits>

SOMMAIRE

1. Préambule	4
2. Dispositions juridiques	4
3. Éléments financiers	5
4. Nombre d'actions réalisées	
4.1 Evolution pluriannuelle par thématique et par action	7
4.1.1 Répartition des actions de la thématique « Action d'information et de communication en faveur des agents actifs, des retraités et de leurs ayants-droits, concernant l'environnement familial »	10
4.1.2 Répartition des actions de la thématique « Organisation de séjours, de journées et de manifestations en faveur des agents actifs, des retraités et de leurs ayants-droits	11
4.1.3 Répartition des actions organisées en 2015	12
4.2 Les partenaires de l'action sociale en 2015	15
4.3 Facteurs de succès	16
4.4 Difficultés observées	16
5. Conclusion	16

1 - Préambule

Comme en 2014, les données du bilan des CIL 2015 sont issues du DPAS WEB, outil de référence d'expression et d'analyse des besoins, de répartition des crédits et d'élaboration des bilans.

Sur 135 comités locaux d'action sociale (CLAS) à mettre en place pour l'ensemble des services d'administration centrale et déconcentrés relevant des ministères MEEM-MLHD, fin 2015, 130 CLAS étaient constitués, répartis en 115 CLAS et en 15 CLAS inter-services. Sur ces 130 CLAS, 124 présidents de CLAS ont répondu à l'enquête DPAS WEB qui s'est déroulée du 13 janvier au 10 mars 2016.

La répartition des 124 CLAS pour lesquels nous disposons d'informations, est la suivante :

- 103 CLAS sont localisés dans les directions régionales et départementales de métropole (DREAL/DDT/DDTM/DR Île-de-France),
- 4 dans les DOM (DEAL, DM),
- 10 dans les directions interdépartementales des routes (DIR),
- 4 dans les directions interrégionales de la mer (DIRM),
- 1 auprès d'un CVRH (Toulouse),
- 1 en administration centrale,
- 1 dans un service à compétence nationale (École nationale de la sécurité et de l'administration de la mer « ENSAM »).

Seules les actions collectives financées par des crédits CIL sont présentées dans le présent bilan (les actions collectives assurées gratuitement n'y figurent pas).

2 - Dispositions juridiques

Les crédits d'initiative locale (CIL) sont mobilisés pour mettre en œuvre des actions collectives organisées par les instances consultatives locales d'action sociale (CLAS) et destinées à renforcer le lien social entre les agents au sein de communautés de travail.

Ces crédits, dits d'initiative locale, objet d'une notification du responsable d'unité opérationnelle (RUO) aux présidents de chaque CLAS, financent les actions collectives programmées et mises en œuvre par les CLAS sur des sujets d'intérêt général (cf exemple d'une information sur la retraite) proposés localement aux agents. La mise en œuvre d'actions mutualisées est encouragée par la DRH car elle permet notamment d'optimiser l'utilisation des crédits CIL.

Le dispositif est régi par :

- la note du 9 janvier 2015 relative à l'utilisation des crédits d'initiative locale par les comités locaux d'action sociale (CLAS).

Pour la réalisation de certaines actions qui relèvent principalement du champ d'intervention du service, la contribution du CLAS peut être sollicitée à titre subsidiaire. Dans ce cas, la responsabilité de ce type d'action et sa prise en charge finale incombent au service (à titre d'illustration, les actions relatives à l'ergonomie des postes de travail, à la sécurité routière, le développement durable...).

Un appel aux ressources humaines internes des services est également possible : cf appel à un médecin de prévention, à un juriste, à un agent expert sur l'objet de l'action collective proposée

En voici quelques exemples :

- ✓ **Sensibilisation des agents à l'environnement, au réchauffement climatique, au tri des déchets**
Service + CLAS + office national des forêts (ONF)+agence départementale de l'environnement et la maîtrise de l'énergie (ADEME)
- ✓ **Actions groupées avec d'autres CLAS**
Frais partagés
- ✓ **Information sur le cancer**
Soit : CLAS + médecine de prévention du service (gratuit)
Soit : CLAS + intervenant(e) externe spécialisé(e) (le coût peut être élevé).

3 - Éléments financiers

En 2015, la consommation des crédits d'initiative locale (CIL) s'est élevée à 813 805 € (source Chorus au 31/12/2015) et a représenté 5,10 % des crédits d'action sociale Hors titre 2 consommés en 2015 (d'un montant total de 15 941 162 €) .

En 2014, la consommation des crédits CIL s'était établie à 827 087 €, soit un montant supérieur de 13 282 € (+ 1,6%) à celui constaté en 2015.

En outre, 30 services déconcentrés ont consommé des crédits CIL non utilisés par les présidents des CLAS, pour un montant total de 29 532 €, pour financer la prestation de l'arbre de Noël, ce qui représente 3,60 % de la consommation des CIL en 2015.

La consommation des crédits CIL (source DPASWEB – Bilan 2015) est répartie de la manière suivante en pourcentage de la dépense globale :

TYPLOGIE DES ACTIONS CIL	Dépenses en %
21 – Handicap (hors actions financées par le FIPHFP)	2 %
22 – Santé (Hors santé au travail et prévention des risques psychosociaux)	30 %
31 – Gestion du budget	5 %
32 et 37 – Relations familiales (enfance, adolescence, seniors)	8 %
33 – Séjours vacances de courte durée pour les enfants	1 %
34 – Manifestations sportives	4 %
35 – Journées récréatives ou éducatives	34 %
36 – Manifestations culturelles	13 %
38 – Préparation à la retraite (hors informations à caractère réglementaire)	3 %
TOTAL	100 %

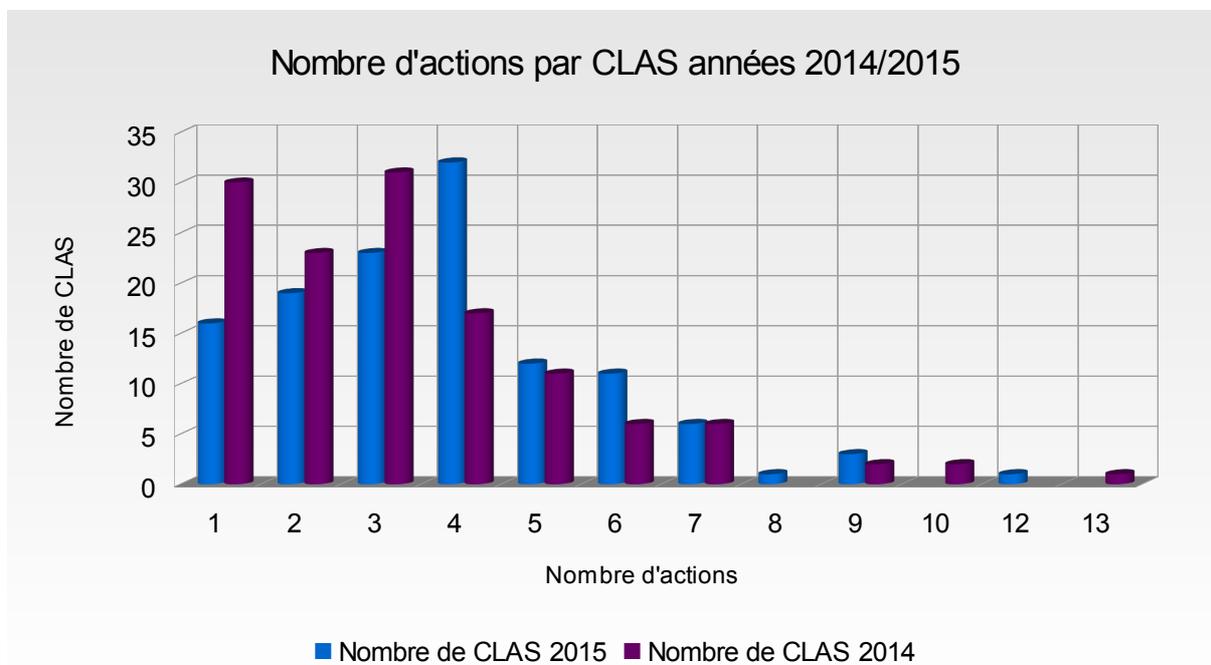
Les actions 22 (santé), 35 (journées récréatives ou éducatives) et 36 (manifestations culturelles) cumulées représentent à elles seules 77,3 % des crédits consommés en 2015.

4 - Les actions réalisées par les CLAS ayant répondu à l'enquête

466 actions ayant nécessité un engagement de crédits CIL ont été réalisées en 2015.

Ce nombre est en hausse par rapport à 2014 (421), soit + 10,70 %, alors même que la consommation des crédits CIL en 2015 est en baisse par rapport à 2014 (cf. point 3), ce qui traduit une baisse du coût unitaire moyen des actions réalisées.

Nombre d'actions	Nombre de CLAS correspondants	Nombre total d'actions
1	16	16
2	19	38
3	23	69
4	32	128
5	12	60
6	11	66
7	6	42
8	1	8
9	3	27
12	1	12
Total	124	466



Les 466 actions organisées en 2015 ont concerné 39 478 participants.

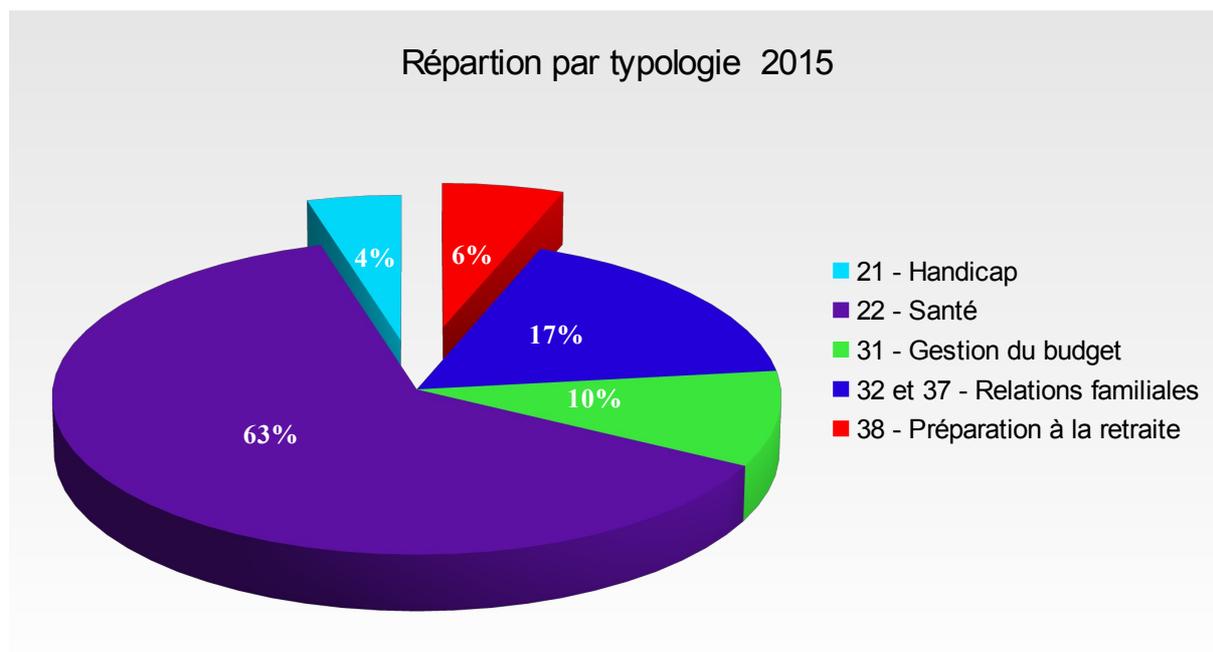
La majorité des CLAS ont réalisé entre 1 et 4 actions, représentant en cumulé 251 actions réalisées sur le total de 466 actions.

COMPARATIF DES ACTIONS COLLECTIVES MENEES PAR LES CLAS en 2014 et en 2015

Typologie	Objet de l'action et classification	Nombre d'actions en 2014	Nombre d'actions en 2015
1	Action d'information et de communication en faveur des agents actifs, des retraités, et de leurs ayants-droits, concernant l'environnement Familial	207	225
21	Handicap (hors celles financées par le FIPHFP)	3	10
22	Santé (Hors santé au travail et préventions des risques psychosociaux)	119	141
31	Gestion du budget	21	22
32 et 37	Relations familiales (Enfance, adolescence, seniors)	48	39
38	Préparation à la retraite (Hors informations à caractère Réglementaire)	16	13
2	Organisation de séjours, de journées et de manifestations en faveur des agents actifs, des retraités et de leurs ayants-droits	214	241
33	Séjours vacances de courte durée pour les enfants	5	5
34	Manifestations sportives	4	17
35	Journées récréatives ou éducatives	148	158
36	Manifestations culturelles	57	61
TOTAL :		421	466

4.1.1 - Répartition des actions de la thématique « Action d'information et de communication en faveur des agents actifs, des retraités et de leurs ayants-droits, concernant l'environnement familial »

Au total, 225 actions ont été mises en œuvre et ont concerné 16 760 participants, contre 207 en 2014 en faveur de 14 099 participants.



Typologie de l'action	Nombre	Pourcentage
21 - Handicap	10	4 %
22 - Santé	141	63 %
31 - Gestion du budget	22	10 %
32 et 37 - Relations familiales	39	17 %
38 - Préparation à la retraite	13	6 %
Total	225	100 %

La thématique « action d'information et de communication en faveur des agents actifs, des retraités et de leurs ayants-droits, concernant l'environnement familial » recouvre les actions de sensibilisation

des agents, principalement sur le thème de la santé avec 141 actions (soit 22 actions de plus par rapport à 2014), suivies par 39 actions sur les sujets de l'enfance, de l'adolescence, et sur les seniors (soit 9 actions de moins par rapport à 2014).

Les actions sur le thème de la santé (typologie 22) sont en augmentation de 18,50 % par rapport à 2014.

Exemples d'actions organisées par les CLAS sur le thème de la santé (ainsi sur la sécurité) :

- ✓ **DDT 03 et DDT 53** : Apprendre à gérer son sommeil.
- ✓ **DDT 42** : « Prévention tabac », comprendre la dépendance au tabac
- ✓ **DIR Centre Ouest** : « Forum sécurité routière » avec un rappel du code de la route, les effets de la consommation de certains produits (alcool, stupéfiants) sur la conduite, le port de la ceinture.
- ✓ **DDT 60** : « Téléphone au volant », sensibiliser sur les risques liés à l'utilisation du téléphone portable au volant aussi bien lors des déplacements professionnels que personnels.

Le nombre de participants aux actions collectives ayant pour thème la santé s' est élevé à 10 834 personnes. Au delà des actions évoquées à titre d'exemples, les actions concernant la santé ont abordé les sujets liés aux addictions, au stress, à la relaxation, au bien être au travail, la nutrition.

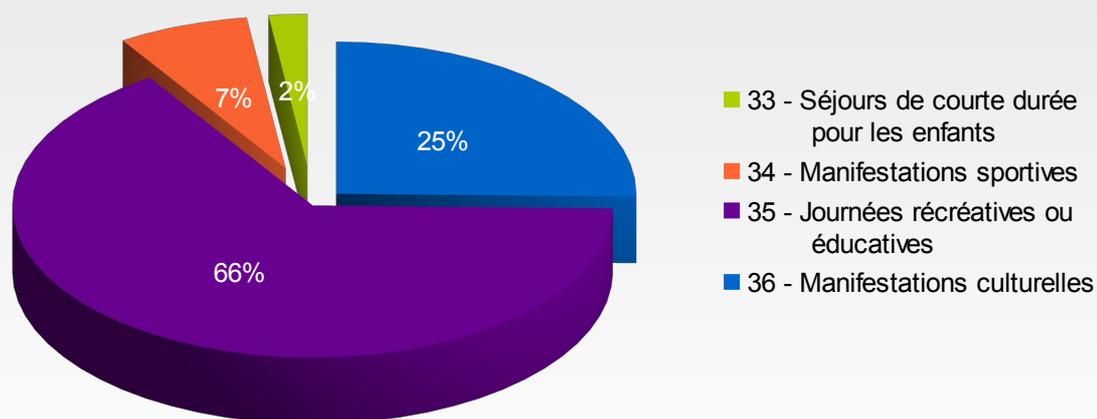
Les actions sur le thème des relations familiales (typologie 32 et 37) ont concerné 2 589 personnes qui ont participé à ces actions. Elles ont porté sur des sorties culturelles proposées aux familles, des conférences sur les relations inter générationnelles ou des permanences juridiques ciblées sur les problèmes familiaux.

Les actions liées au handicap ont réuni 380 participants pour un total de 10 actions (contre 3 actions en 2014). Ces actions sont reprises chaque année pour continuer à sensibiliser les personnels sur le handicap et leur permettre d'appréhender différemment le handicap, avec pour certaines actions une mise en situation.

4.1.2 - Répartition des actions de la thématique « Organisation de séjours, de journées et de manifestations en faveur des agents actifs, des retraités et de leurs ayants droits »

Au total, 241 actions ont été organisées par les présidents des CLAS et ont accueilli 21 640 participants, contre 214 actions réalisées en 2014 en faveur de 22 302 participants.

Répartition par typologie - 2015



Typologie de l'action	Nombre	Pourcentage
33 - Séjours de courte durée pour les enfants	5	2 %
34 - Manifestations sportives	17	7 %
35 - Journées récréatives ou éducatives	158	66 %
36 - Manifestations culturelles	61	25 %
Total	241	100 %

Les journées récréatives ou éducatives (typologie 35 avec 66 %) et les manifestations culturelles (typologie 36 avec 26 %) représentent un total de 92 % des actions ayant pour thématique le « lien social ». Ces deux types d'actions ont réuni au total 19 254 participants.

Ces actions ont porté sur des visites culturelles et récréatives (musées, cinéma, des parcs d'attractions comme Disneyland Paris, le parc Astérix ou le parc Karukéra land en Guadeloupe), des bourses aux plantes, des moments de convivialité, les sorties de retraités, des séances de relaxation, et la découverte du

patrimoine.

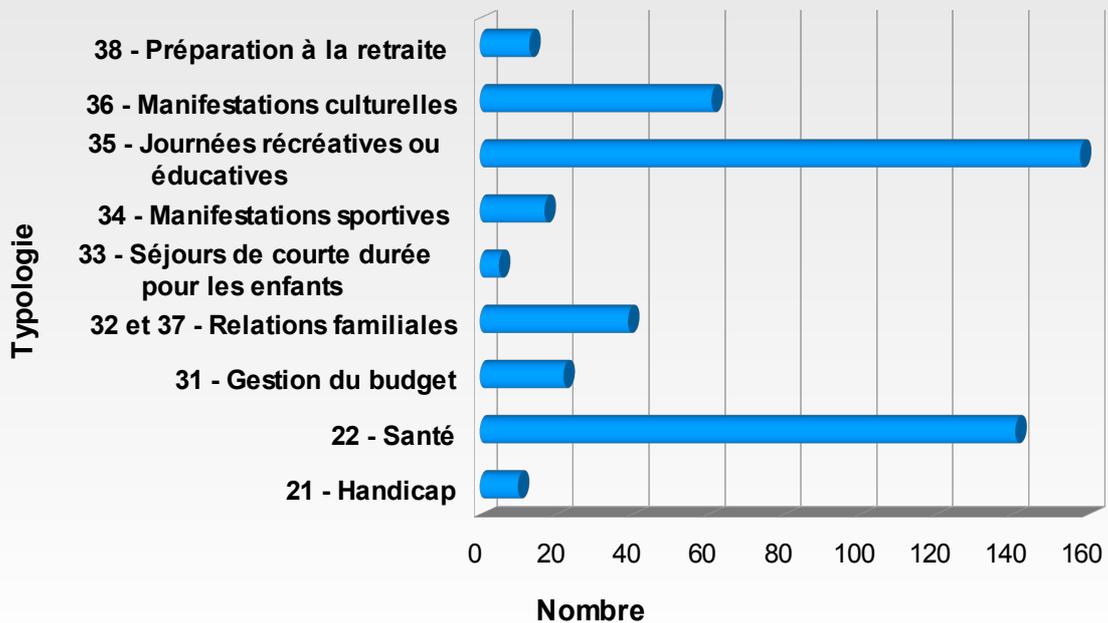
A titre d'exemple de ces actions, trois actions organisées par les CLAS dans les services suivants :

- **DIR Atlantique** : « Journée développement durable », ou la découverte des différentes façons de fabriquer ainsi que d'économiser de l'énergie.
- **DDTM 56** : « Balade en péniche sur le Blavet », visant à faire connaître ou redécouvrir le métier de batelier et d'éclusier.
- **DREAL Rhône-Alpes** : « Sortie culturelle des agents à la caverne du Pont d'Arc.

4.1.3 - Répartition des actions organisées en 2015

Typologie de l'action	Nombre	Pourcentage
21 - Handicap	10	2 %
22 - Santé	141	30 %
31 - Gestion du budget	22	5 %
32 et 37 - Relations familiales	39	8 %
33 - Séjours de courte durée pour les enfants	5	1%
34 - Manifestations sportives	17	4 %
35 - Journées récréatives ou éducatives	158	34 %
36 - Manifestations culturelles	61	13 %
38 - Préparation à la retraite	13	3 %
Total	466	100 %

Les 2 thématiques confondues - Amélioration de la vie au travail et lien social



1.0.1 - Analyse par Nomenclature (présentation par ordre décroissant du nombre d'actions réalisées)

1 - Journées éducatives et récréatives – Typologie 35

Ces journées sont destinées aux agents et à leurs familles et offrent de nombreuses possibilités aux organisateurs dans le choix du thème de l'action.

158 actions ont été organisées et ont rassemblé 13 469 participants. Ces actions ont principalement concerné :

- La participation à l'organisation de la manifestation de l'Arbre de Noël,
- Les sorties dans des parcs d'attractions,
- Le rassemblement des agents pour un moment de convivialité
- La découverte d'une région ou de son environnement, les visites de châteaux, de musées, de sites

Quelques exemples d'actions menées au titre de 2015 :

- ✓ Matinée à l'Opéra,
- ✓ Séjour familial à Barcelone
- ✓ Sortie Disneyland Paris, au Zoo de la Flèche, cinéma, bowling

Sur les 13 469 participants, 7 936 étaient des actifs, 3 821 étaient des enfants, 1 058 étaient des conjoints et 654 étaient retraités.

2 - Santé – Typologie 22

141 actions ont été menées sur le thème de la santé, auxquelles 10 834 personnes ont participé (9 397 actifs, 472 retraités, 198 conjoints et 767 enfants).

Parmi les thèmes abordés :

- ✓ La gestion du stress,
- ✓ Les addictions,
- ✓ La sophrologie,
- ✓ La gestion du sommeil,
- ✓ la prévention contre le tabac,
- ✓ La santé,
- ✓ L'équilibre alimentaire,
- ✓ L'action de bien être à travers le sport,
- ✓ Les dangers de la vie courante,
- ✓ Le départ à la retraite,

3 – Manifestations culturelles – Typologie 36

61 actions ont été organisées en 2015, en très légère hausse par rapport à 2014 (57 actions).

Ces actions sont proches des journées éducatives et récréatives (typologie 35) ; elles ont réuni 5 785 participants (4 030 actifs, 681 retraités, 227 conjoints et 847 enfants). Elles ont concerné des visites de musées, de villes, ou de sites remarquables (châteaux, jardins botaniques, cathédrales, abbayes etc...).

Trois actions, à titre d'exemple, réalisées par des CLAS :

- ✓ Visite d'Airbus – DREAL Midi Pyrénées
- ✓ Découverte de l'histoire de la ville de Bourges par une visite guidée – DDT 18
- ✓ Visite de l'Abbaye de Royaumont –

4 – Relations familiales – Typologie 32 et 37

39 actions ont été organisées en 2015 contre 48 en 2014, en faveur de 2 589 participants (1 062 actifs, 676 retraités, 436 conjoints et 415 enfants).

Ces actions concernent les thèmes de l'enfance, de l'adolescence et les seniors.

Les actions menées permettent de renforcer le lien social entre les agents et leurs familles, notamment sous forme de sorties, de conférences sur les relations inter-générationnelles, l'apport de conseils juridiques ciblés sur la famille.

5 – Gestion du budget – Typologie 31

En 2015, 22 actions ont été menées, en faveur de 2 144 participants (1 386 actifs, 602 retraités, 51 conjoints et 105 enfants) contre 21 actions en 2014 en faveur de 861 participants.

Les thèmes abordés sont :

- ✓ Les différents moyens de paiement,
- ✓ Savoir établir et suivre son budget,
- ✓ Comment détecter et éviter les arnaques,
- ✓ Les pièges des cartes de fidélité,
- ✓ Rencontres avec l'Union Départementale des Associations Familiales (UDAF)

6 – Manifestations sportives – Typologie 34

17 actions ont été menées en 2015 contre 4 en 2014 et ont concerné 2 206 participants (1 898 actifs, 106 retraités, 71 conjoints et 131 enfants). Lors de ces 17 actions, ont été proposées des activités de marche (« initiation à la marche nordique » et « marchons ensemble »), des séances de remise en forme, de relaxation, de massage sur chaise, de football en salle, un tournoi de football ou de handball, entre autres.

7 – Préparation à la retraite – Typologie 38

En 2015, 17 actions ont été organisées soit 4 de moins qu'en 2014. 813 personnes ont participé à ces actions (147 actifs, 548 retraités et 118 conjoints).

Des journées « retraités » ont été mises en place, avec des sorties comme sur le lac de Guerledan, une balade en péniche sur le Blavet, des repas. Autre thème fréquent : la préparation de la retraite (comment bien préparer et bien vivre sa retraite).

8 – Handicap – Typologie 21

En 2015, 10 actions ont été menées afin d'appréhender autrement le handicap, de sensibiliser sur l'insertion des personnes handicapées au travail avec parfois une mise en situation (agents valides invités à se déplacer en fauteuil roulant dans un environnement urbain par exemple).

Ces actions ont rassemblé 380 participants (379 actifs et 1 retraité).

9 – Séjours de courte durée pour les enfants – Typologie 33

En 2015, 5 actions ont été menées en faveur de 137 enfants (36 actifs et 7 conjoints pour un total de 180 participants). Sortie au Futuroscope, une sortie « char à voile », action destinée à faciliter les départs en colonies de vacances des enfants des agents, par un regroupement aussi bien à l'aller qu'au retour.

4.2 – Les partenaires de l'action sociale en 2015

Les partenaires internes, externes ou hors ministère ont été recensés, avec la participation de professions médicales, de masseurs, de juristes, de guides pour les sorties etc...

Santé : l'IRPS – Institut de recherche en Prévention Santé, psychologues, médecin, sophrologue...

Budget et droit : L'Union Départementale des associations Familiales (UDAF)

4.3 – Facteurs de succès

Depuis 2010, l'activité des CLAS progresse et rencontre un succès au regard du nombre d'actions réalisées au cours des 6 dernières années :

- 279 en 2010
- 349 en 2011
- 356 en 2012
- 385 en 2013
- 421 en 2014
- 466 en 2015

4.4 – Difficultés observées

Les services soulignent les difficultés rencontrées lors de la mise en place des actions :

- ✓ L'annulation d'actions pour manque de participants ;
- ✓ En raison d'un manque de moyens, des mini séjours qui n'ont pas pu se faire, car le CLAS ne pouvait prendre qu'un nombre restreint d'enfants. Le choix, en 2015, a été de privilégier des sorties sur un jour entièrement financées par le CLAS afin de faire participer un maximum d'enfants ;
- ✓ Des factures de 2014 payées sur les crédits 2015 et amputant d'autant le montant des crédits de l'année ;
- ✓ Des soucis de réservation rencontrés.

4.5 – Conclusion

Le nombre d'actions réalisées en 2015 est en progression de 10,69 % par rapport à 2014 (soit 45 actions de plus sur 2015), soit l'équivalent de pratiquement 1000 journées organisées par les présidents de CLAS en faveur des agents des ministères et leurs familles. A nouveau, des actions mutualisées ont été organisées.

La consommation de crédits CIL a représenté 5,10 % des crédits d'action sociale consommés, pourcentage stable d'une année sur l'autre.

Il est à noter que l'année 2015 a été marquée par le renouvellement des présidents de CLAS. Nonobstant les changements apportés lors du renouvellement du mandat de ces présidents pour la période 2015-2018, les présidents de CLAS dont 54 % en sont à leur premier mandat sont restés mobilisés puisque 2015 est une année où la mise en place d'actions CIL s'est caractérisée par une forte progression.

Liste des destinataires :

Mesdames et Messieurs les Préfets de Régions :

Directions régionales de l'environnement, de l'aménagement et du logement (DREAL) Auvergne-Rhône-Alpes, Bourgogne-Franche-Comté, Bretagne, Centre-Val de Loire, Corse, Grand Est, Haut de France, Île-de-France, Normandie, Nouvelle Aquitaine, Occitanie, Pays de la Loire, Provence-Alpes – Côte d'Azur

Direction régionale et interdépartementale de l'équipement et de l'aménagement d'Île-de-France (DRIEA)

Direction régionale et interdépartementale de l'environnement et de l'énergie d'Île-de-France (DRIEE)

Direction régionale et interdépartementale de l'hébergement et du logement d'Île-de-France (DRIHL)

Directions interdépartementales des routes (DIR)

Directions inter-régionales de la Mer (DIRM)

Mesdames et Messieurs les Préfets de département :

Directions départementales des territoires (DDT)

Directions départementales des territoires et de la mer

Direction de l'environnement, de l'aménagement et du logement (DEAL) : Guadeloupe, Guyane, Martinique, Réunion, Mayotte

Directions de la Mer (DM) : Guadeloupe, Guyane, Martinique, Sud Océan indien

Directions des territoires, de l'alimentation et de la Mer (DTAM) : Saint Pierre et Miquelon

Services à compétence nationale (SCN) :

Service technique des remontées mécaniques et des transports guidés (STRMTG)

Centre d'études des tunnels (CETU)

Service d'armement des phares et des balises (APB)

Service central d'hydrométéorologie et d'appui à la prévision des inondations (SCHAPI)

Centre de prestations et d'ingénierie informatiques (CP2I)

Institut de formation de l'environnement (IFORE)

Centre ministériel de valorisation des ressources humaines (CMVRH)

Centre de valorisation des ressources humaines (CVRH)

Centre d'évaluation, de documentation et d'innovation pédagogiques (CEDIP)

École nationale de la sécurité et de l'administration de la mer (ENSAM)

Mesdames et Messieurs :

Directrice des ressources humaines,

Chef de service, adjoint à la directrice des ressources humaines,

Chef de service chargé de la modernisation, de l'innovation et de la qualité (SG/DRH/MIQ)
Chef de service chargé des questions sociales (SG/DRH)

Département de coordination des ressources humaines de l'administration centre et de gestion de proximité (SG/DRH/CRHAC)

Bureau de l'action médico-sociales et de la prévention en administration centrale (SG/DRH/PPS)
Bureau du budget du personnel (SG/DRH/PPS2)

Sous-direction de la formation, des compétences et des qualifications (SG/DRH/FORCQ)

Sous-direction de la conduite et de la gestion des moyens budgétaires des fonctions support (SG/SPSSI/CGMB)
Bureau du pilotage des moyens supports d'administration centrale (SD/SPSSI/CGMB3)

Sous-direction de l'accompagnement du changement et de l'enseignement supérieur (SG/SPES)
Bureau du pilotage des écoles (SG/SPES/ACCES3)

Commissariat général au développement durable – Service de l'observation et des statistiques (CGDD-SoeS)

Mesdames les conseillères sociales territoriales
Mesdames et messieurs les assistants de service social,
Mesdames et messieurs les membres du comité d'action sociale (CCAS)
Mesdames et messieurs les Président-e-s de comités locaux d'action sociale (CLAS)
Madame la présidente de la FNASCE
Monsieur le président du CGCV
Monsieur le président du CAS
Monsieur le président de la FNACE



**Ministère de l'Environnement,
de l'Énergie et de la Mer**

Secrétariat général
Tour Pascal A
92055 La Défense cedex
Tél. 01 40 81 21 22



